

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Ставрополь

14 мая 2019 года

Судебная коллегия по административным делам Ставропольского краевого суда в составе:

председательствующего судьи Ковалевой Ю.В.,
судей Болотовой Л.А., Леонова А.Н.,
при секретаре судебного заседания Забурунновой О.А.

рассмотрев в закрытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе законного представителя Измайловой В.А.-Измайловой Н.А. и представителя Измайловой В.А.- адвоката АК АПСК Обертас Ю.А. на решение Георгиевского городского суда Ставропольского края от 30 апреля 2019 года по административному делу по исковому заявлению Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Георгиевскому городскому округу Главного управления МВД России по Ставропольскому краю к Измайловой Виктории Алексеевне о помещении несовершеннолетнего правонарушителя в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ставропольскому краю,

заслушав доклад судьи Болотовой Л.А., пояснения прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Ставропольского края Колячкиной И.В., законного представителя несовершеннолетней Измайловой В.А. – Измайловой Н.А., адвоката Обертас Ю.В., представителя Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу, начальника ОПДН отдела УУП и ПДН Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу Костиной А.В., представителя администрации Георгиевского городского округа по доверенности Астаповой Е.П., социального педагога Новохатской И.А.

установила:

Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Георгиевскому городскому округу Главного управления МВД России по Ставропольскому краю ОМВД России обратился в суд с административным иском о помещении несовершеннолетней Измайловой Виктории Алексеевны в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ставропольскому краю (г. Минеральные Воды) сроком до 30 суток.

В обосновании иска указано, что несовершеннолетняя Измайлова В.А., 09 мая 2005 года рождения, проживающая по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Лысогорская, ул. Спортивная, 20, учащаяся 7 класса

МБОУ СОШ №15 им. А.З. Потапова ст. Лысогорской 25.04.2019г. поставлена на профилактический учет в ГПДН ОП ст. Незлобной ОМВД России по Георгиевскому городскому округу на основании п. 49.1.6 приказа МВД РФ от 15 октября 2013 года № 845, как лицо, совершившее общественно опасное деяние, и не подлежащее уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

23 апреля 2019 года в дежурную часть ОМВД России по Георгиевскому городскому округу, поступило заявление от гражданки Мухиной Валентины Робертовны, 26.05.1971 года, проживающей по адресу: Ставропольский край, Георгиевский городской округ, ст. Лысогорская, ул. Полежакиной, 9, где она просила привлечь к ответственности Паразян Карину Ашотовну и других неизвестных девочек, которые 11.04.2019г. примерно 13 часов 00 минут на стадионе ст. Лысогорской унижали, оскорбляли ее несовершеннолетнюю дочь Фатьянову А.В., 20.09.2003 года рождения, Паразян К.А. нанесла ей несколько ударов по лицу.

В ходе проведенной проверки было установлено, что 11 апреля 2019 года примерно в 13 часов 00 минут на стадионе, расположенном по ул. Парковой ст. Лысогорской Георгиевского городского округа несовершеннолетняя Паразян К.А., в ходе ссоры нанесла один удар рукой по лицу несовершеннолетней Фатьяновой Александре Владимировне, 20.09.2003 года рождения, после чего несовершеннолетняя Измайлова В.А., 09.05.2005 года рождения нанесла не менее 4 ударов ногой по лицу несовершеннолетней Фатьяновой А.В. Затем Паразян К.А. нанесла не менее 3 ударов рукой по телу, по лицу, а также в затылочную область Фатьяновой А.В. В результате насильственных действий указанных лиц несовершеннолетней Фатьяновой А.В. согласно заключению судебно-медицинского эксперта №356 от 24 апреля 2019 года были причинены телесные повреждения в виде ссадины на левой ноге, кровоподтеков левого тазобедренного сустава, не причинившего вреда ее здоровью, однако причинивших ей физическую боль.

25 апреля 2019 года в отношении несовершеннолетней Измайловой В.А. вынесено постановление на основании п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ об отказе в возбуждении уголовного дела, предусмотренных ст. 116, ч.1 ст. 119 УК РФ, так как на момент совершения общественно опасного деяния Измайлова В.А. не достигла шестнадцатилетнего возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Подросток воспитывается опекуном Измайловой Н.А., 24.09.1978 года рождения, работающей закройщиком мехового цеха «Альфа» г. Пятигорск, которая ненадлежащим образом занимается воспитанием опекаемой, что повлекло совершение ею общественно опасного деяния.

29 апреля 2019 года на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Георгиевского городского округа было принято решение о помещении Измайловой В.А. в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ УМВД России по СК г. Минеральные Воды, сроком до 30 суток.

На основании изложенного административный истец Врио начальника ОМВД России по Георгиевскому городскому округу Ставропольского края

9

Грищенко С.И. в административном исковом заявлении просил суд поместить несовершеннолетнюю Измайлову Викторию Алексеевну, 09.05.2005 года рождения, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД по СК г. Минеральные Воды сроком до 30 суток.

Обжалуемым решением Георгиевского городского суда Ставропольского края от 30 апреля 2019 года административное исковое заявление Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Георгиевскому городскому округу Главного управления МВД России по Ставропольскому краю к Измайловой Виктории Алексеевне о помещении несовершеннолетнего правонарушителя в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ставропольскому краю удовлетворено.

Суд поместил несовершеннолетнюю Измайлову Викторию Алексеевну, 09 мая 2005 года рождения, уроженку г. Георгиевска Ставропольского края, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УВД г. Минеральные Воды Ставропольского края на минимально необходимый для ее устройства срок, но не более чем на 30 суток.

В апелляционной жалобе законный представитель Измайловой В.А.- Измайлова Н.А. и представитель Измайловой В.А.- адвокат АК АПСК Обертас Ю.А. просят решение отменить. В удовлетворении исковых требований отказать.

В обосновании доводов указывают, что представленные в Георгиевский городской суд материалы дела не содержат достаточных данных, подтверждающих обоснованность помещения несовершеннолетней Измайловой Виктории Алексеевны в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении Измайловой В.А. в настоящее время обжалуется.

Представленные суду материалы не содержат доказательств подтверждающих склонность несовершеннолетней к совершению общественно опасных деяний. Представленные положительные характеристики в отношении несовершеннолетней и её опекуна, акт обследования жилищных условий свидетельствуют об отсутствии у несовершеннолетней Измайловой В.А. склонности к общественно опасному поведению и возможности осуществления должного контроля со стороны опекуна за поведением опекаемой.

На апелляционную жалобу Врио начальника Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу С.И.Грищенко, старшим помощником Георгиевского межрайонного прокурора Кальченко Г.З., а также начальником отдела опеки и попечительства управления образования и молодежной политики администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края Тебеховой Л.И. представлены возражения.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы извещены своевременно и в надлежащей форме.

4

Законный представитель несовершеннолетней Измайловой В.А. – Измайлова Н.А., адвокат Обертас Ю.В. поддержали доводы жалобы и просили решение суда первой инстанции отменить.

Прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Ставропольского края Колячкина И.В. выразила согласие с доводами апелляционной жалобы указав на отсутствие в материалах дела надлежащих доказательств свидетельствующих о возможности совершения несовершеннолетней повторных правонарушений.

Представитель Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу, начальник ОПДН отдела УУП и ПДН Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу Костина А.В., представитель администрации Георгиевского городского округа по доверенности Астапова Е.П., социальный педагог Новохатская И.А. просили отказать в удовлетворении апелляционной жалобы, пояснив что деяние, совершенное Измайловой В.А. имело большой общественный резонанс, а помещение подростка в ЦВСНП было осуществлено в интересах последней, т.к. в настоящее время с нею работают психологи с целью недопущения повторного совершения общественно опасных деяний.

Изучение материалов дела и доводов апелляционной жалобы позволяет прийти к выводу об отмене решения суда и направлении материалов для нового рассмотрения в связи с нарушением норм процессуального и материального права.

Федеральный закон от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закрепляя в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относит к ведению суда рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания (глава III.1), определяет порядок и сроки их рассмотрения (статья 31.2), а также порядок обжалования, опротестования и исполнения соответствующего постановления судьи (статья 31.3).

Как следует из материалов дела Врио начальника Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Георгиевскому городскому округу Главного управления МВД России по Ставропольскому краю ОМВД России обратился в суд с административным иском о помещении несовершеннолетней Измайловой Виктории Алексеевны в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ставропольскому краю (г.Минеральные Воды) сроком до 30 суток как лицо совершившего общественно опасное деяние, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, с целью предупреждения повторного совершения ею общественно-опасных деяний, то есть по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 2 статьи 22 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В силу положений Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» а также Приказа МВД России от 01.09.2012 N 839 "О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» задачей центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей является содержание такого подростка в изоляции от общества до того момента, пока органы, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определятся с дальнейшим устройством несовершеннолетнего, а помещение несовершеннолетнего в Центр не является принудительной мерой воспитательного характера.

Согласно требованиям части 2 статьи 31.1 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ материалы о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел должны содержать: достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел; данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

В подтверждение изложенных в административном иске оснований для помещения Измайловой В.А. в ЦВСНП ГУ МВД России по Ставропольскому краю (г. Минеральные Воды) Врио начальника Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Георгиевскому городскому округу Главного управления МВД России по Ставропольскому краю ОМВД России суду первой инстанции было представлено постановление от 25 апреля 2019 года об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетней Паразян Карине Ашотовны и Измайловой Виктории Алексеевны по признакам преступлений предусмотренных ст.116, ч.1 ст. 119 УК РФ по основаниям предусмотренным п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, т.е. за отсутствием составов преступлений, согласно которому 23 апреля 2019 года в дежурную часть ОМВД России по Георгиевскому городскому округу, поступило заявление от гражданки Мухиной Валентины Робертовны, где она просила привлечь к ответственности Паразян Карину Ашотовну и других неизвестных девочек, которые 11.04.2019г. примерно 13 часов 00 минут на стадионе ст. Лысогорской унижали, оскорбляли ее несовершеннолетнюю дочь Фатьянову А.В., 20.09.2003 года рождения, Паразян К.А. нанесла ей несколько ударов по лицу.

В ходе проведенной проверки было установлено, что 11 апреля 2019 года примерно в 13 часов 00 минут на стадионе, расположенном по ул. Парковой ст. Лысогорской Георгиевского городского округа несовершеннолетняя Паразян К.А., в ходе ссоры нанесла один удар рукой по лицу

несовершеннолетней Фатьяновой Александре Владимировне, 20.09.2003 года рождения, после чего несовершеннолетняя Измайлова В.А., 09.05.2005 года рождения нанесла не менее 4 ударов ногой по лицу несовершеннолетней Фатьяновой А.В. Затем Паразян К.А. нанесла не менее 3 ударов рукой по телу, по лицу, а также в затылочную область Фатьяновой А.В. В результате насильственных действий указанных лиц несовершеннолетней Фатьяновой А.В. согласно заключению судебно-медицинского эксперта №356 от 24 апреля 2019 года были причинены телесные повреждения в виде ссадины на левой ноге, кровоподтеков левого тазобедренного сустава, не причинившего вреда ее здоровью, однако причинивших ей физическую боль.

Согласно названному постановлению в действиях Измайловой В.А. отсутствуют хулиганские побуждения, что исключает в её деянии признаки состава преступления предусмотренного ст. 116 УК РФ, однако в действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои), учитывая, что на момент совершения правонарушения Измайлова В.А. не достигла 16 летнего возраста, в её действиях отсутствуют признаки указанного административного правонарушения.

Кроме того, в действиях несовершеннолетней Измайловой В.А. отсутствуют признаки состава преступления предусмотренного ч.1 ст.119 УК РФ, т.к. на момент совершения указанного деяния она не достигла возраста привлечения к уголовной ответственности.

Несовершеннолетняя Измайлова В.А., 09.05.2005 года рождения с 25 апреля 2019 года поставлена на профилактический учет в ГПДН ОП ст. Незлобной ОМВД России по Георгиевскому городскому округу за совершение общественно опасного деяния, как лицо, не подлежащее привлечению к уголовной ответственности, в связи с не достижением возраста наступления уголовной ответственности за совершенное преступление.

Как следует из материалов дела подросток в соответствие с Постановлением главы администрации Георгиевского муниципального района Ставропольского края от 07.02.2007 года №47 воспитывается опекуном Измайловой Н.А., 24.09.1978 года рождения, работающей закройщиком мехового цеха «Альфа» г. Пятигорск.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 апреля 2019 года было принято решение ходатайствовать перед Георгиевским городским судом о помещении несовершеннолетней Измайловой В.А. в ЦВСНП ГУ МВД по СК г. Минеральные Воды сроком до 30 суток.

Разрешая заявленные требования, суд первой инстанции сослался на необходимость предотвращения совершения несовершеннолетней новых, более тяжких общественно-опасных и противоправных деяний, пришел к выводу о том, что в связи с совершением опекаемой общественно опасного деяния опекун несовершеннолетней Измайловой В.А. – Измайлова Н.А. не может надлежащим образом выполнять свои обязанности по воспитанию подростка и нести ответственность за ее действия, не может обеспечить должного контроля за ее поведением и прогнозировать его. С воспитанием

опекаемой она не справляется, авторитетом у нее не пользуется, возможности контролировать ее поведение и действия не имеет.

Однако, по мнению судебной коллегии, данный вывод нельзя признать правильным, поскольку надлежащими доказательствами по делу он не подтвержден.

Как следует из бытовой характеристики Измайлова В.А., 09.05.2005 года рождения, проживает по адресу: Ставропольский край, Георгиевский район, ст. Лысогорская, ул. Спортивная, 20, вместе со своим опекуном Измайловой Н.А., обучается в МБОУ СОШ №15 им. А.З. Потапова ст. Лысогорской Георгиевского городского округа. За время проживания жалоб в Лысогорский территориальный отдел по работе с населением не поступало.

Согласно характеристики, представленной директором Яриковой Н.Н. МБОУ СОШ №15 им. А.З. Потапова ст. Лысогорской на ученицу Измайлову В.А. и информации о проведенных мероприятиях в отношении Измайловой В.А. следует, что несовершеннолетняя Измайлова В.А. является ученицей 7 «б» класса МБОУ СОШ № 15 им. А.З. Потапова ст. Лысогорской, обучается в указанной школе с 1 класса. Имеет хорошие способности к учебе, учится на 4 и 5. Воспитывается с опекуном Измайловой Н.А., вместе с ними проживает бабушка Измайлова А.А. Виктория поддерживает ровные отношения с одноклассниками, требовательна к себе и друзьям, ценит справедливость, ответственна за свои поступки. Участвует в жизни класса, правильно реагирует на справедливую критику, прислушивается к советам. К учителям и окружающим людям относится уважительно. Классным руководителем проводились классные часы, на которых каждый месяц включаются темы правовой направленности. Также проводились общешкольные мероприятия, в которых участвовала Измайлова В.А. 30.10.2018г. совместно с инспектором семья была посещена на дому в рамках акции «Дети под надзором государства».

Из исследованного в судебном заседании акта обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетней Измайловой В.А. от 28.04.2019г. следует, что несовершеннолетняя Измайлова В.А. проживает по адресу: Ставропольский край, Георгиевский городской округ ст. Лысогорская, ул. Спортивная, 20, состояние жилого помещения, в котором проживает семья Измайловой удовлетворительное, требуется косметический ремонт, опекун несовершеннолетней характеризуется удовлетворительно, судимостей не имеет к административной ответственности не привлекалась, спиртные напитки не употребляет. Взаимоотношения между членами семьи удовлетворительные, конфликтов нет, опекун отрицательного влияния не оказывает.

Судом первой инстанции установлено совершение Измайловой В.А. впервые общественно опасного деяния, сведения о совершении ею ранее правонарушений либо общественно опасных деяний материалы дела не содержат, на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних ранее не состояла, по месту учебы и жительства характеризуется положительно, какие-либо профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетней не применялись. Отсутствует в материалах дела и какая-либо информация,

свидетельствующая о возможности совершения Измайловой В.А. повторного деяния, а также информация свидетельствующая о не надлежащим выполнении опекуном Измайловой Н.А. своих обязанностей.

Исходя из положений части 2 статьи 31.1 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановление судьи должно содержать анализ представленных в суд материалов, обстоятельств совершенного несовершеннолетним общественно опасного деяния, степень его тяжести, данные о личности несовершеннолетнего, его отношения к совершенному проступку, мнение участников процесса, на основании которых суд сделал вывод о наличии оснований для помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

С учетом изложенного, свидетельствующего об отсутствии надлежащих доказательств, подтверждающих необходимость предупреждения повторного совершения Измайловой В.А. общественно-опасных деяний, выводы суда нельзя признать законными и обоснованными, поэтому доводы апелляционной жалобы подлежат удовлетворению.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, решение Георгиевского городского суда Ставропольского края от 30 апреля 2019 года указанных выше обстоятельств и норм права не учитывает, предусмотренные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации меры для полного и правильного установления фактических обстоятельств дела, их всестороннего исследования судом не приняты.

При таких обстоятельствах вынесенный по настоящему делу судебный акт законным признан быть не может, и в силу требований части 4 статьи 30 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» подлежит отмене с направлением дела в суд первой инстанции на новое рассмотрение.

Судебная коллегия по административным делам Ставропольского краевого суда, руководствуясь статьями 307-311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Георгиевского городского суда Ставропольского края от 30 апреля 2019 года отменить, направить дело в суд первой инстанции на новое рассмотрение.

Председательствующий

Судьи

The image shows two handwritten signatures in blue ink. The first signature is on the left, and the second is on the right, overlapping a circular official stamp. The stamp is blue and contains the text: 'СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЕВЫЙ СУД' (Stavropol Krai Court), 'Коллегия по административным делам' (Collegiate Panel for Administrative Cases), and 'подпись' (signature). The stamp also includes the date '2019.05.01' and the number '245034013'. The name 'Иванова И.Е.' is written in blue ink across the bottom of the stamp.